



Granskning av årsbokslut och årsredovisning i Samordnings- förbundet i Örnsköldsvik

Avrapportering av granskning
per 31 december 2016

EY

Building a better
working world

Innehåll

1. Inledning	2
1.1. Bakgrund.....	2
1.2. Syfte och avgränsning.....	2
1.3. Revisionskriterier.....	2
1.4. Metod.....	3
2. Årsredovisning och årsbokslut	4
2.1. Allmänt om bokslutsprocessen.....	4
2.2. Kommentarer till årets utfall.....	4
2.3. Granskning av resultaträkningen.....	5
2.4. Korta kommentarer till granskning av balansräkningen.....	5
2.5. Måluppföljning i årsredovisningens förvaltningsberättelse.....	6
3. Bedömning	7
3.1. Bedömning utifrån revisionsfrågorna.....	7
3.2. Rekommendationer.....	7

Bilagor:

Bilaga 1 Källförteckning

1. Inledning

1.1. Bakgrund

Bakgrunden till denna granskning är att revisorerna i Samordningsförbundet i Örnsköldsvik enligt Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser skall lämna en revisionsberättelse varje år för verksamheten under året.

Revisorernas uppdrag är att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper och pröva om verksamheten bedrivits enligt de uppdrag, mål och föreskrifter som gäller för verksamheten. Revisorerna uttalar sig i revisionsberättelsen:

- ▶ om verksamheten sköts ändamålsenligt och ekonomiskt tillfredsställande,
- ▶ om räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande,
- ▶ om styrelsens interna kontroll har varit tillräcklig

I lag om kommunal redovisning fastställs hur årsredovisning skall utformas och hur styrelsen därigenom skall redovisa verksamheten.

För att revisorerna skall kunna uttala sig om räkenskaperna för 2016 varit rättvisande och om verksamheten skötts på ett från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt, genomförs denna granskning av årsbokslut och årsredovisning för Samordningsförbundet i Örnsköldsvik 2016.

1.2. Syfte och avgränsning

Syftet med granskningen är bedöma om räkenskaperna är rättvisande och om årsredovisningen är upprättad i enlighet med lag om kommunal redovisning (KRL).

I granskningen besvaras följande revisionsfrågor:

1. Är räkenskaperna för förbundet rättvisande?
2. Är årsredovisning upprättad i enlighet med lagens krav, anvisningar från normerande organ och har god redovisningssed tillämpats?
3. Har de fastställda målen för förbundet följts upp och redovisas detta i årsredovisningen?

Vår granskning omfattar endast granskning av årsbokslut och årsredovisning och innefattar inte ansvarsprövning, uppfyllande av 7§ Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser eller granskning av intern kontroll.

Denna granskning omfattar inte utbetalningar av arvoden till styrelseledamöter och inte heller ingångna avtal, projekt och deras ekonomiska slutredovisning eller uppnådda resultat.

1.3. Revisionskriterier

I denna granskning utgörs de huvudsakliga revisionskriterierna av:

- ▶ Lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser
- ▶ Kommunallagen
- ▶ Kommunala redovisningslagen
- ▶ Rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning
- ▶ Samordningsförbundets fastställda mål för god ekonomisk hushållning
- ▶ God redovisningssed i kommunal verksamhet

1.4. Metod

Vår granskningsinsats baseras på den separata risk- och väsentlighetsanalys inom det finansiella området som vi utför för att identifiera väsentliga poster i balans- och resultaträkningen som är komplexa eller på annat sätt innefattar stor risk.

Granskning av resultaträkningen har skett genom s.k. analytisk granskning vilket innebär att vi har jämfört utfallet med såväl budget som tidigare års utfall. Samtal har genomförts med ansvarig för att följa upp oväntade och oförklarade avvikelser likväl som att vi diskuterat kvaliteten i redovisat utfall.

Förbundets balansräkning substansgranskas utifrån balanskontoutredningar. Vi har kontrollerat att samtliga balanskonton är avstämde och verifierade med underlag som styrker existens och värdering. Granskningsinsatsens omfattning för respektive konto är beroende av vilken risknivå som kontot utgör.

Siffermaterialet i årsredovisningen har kontrollerats mot förbundets huvudbok. Därutöver har vi granskat att årsredovisningen innehåller den information som krävs enligt gällande lagtexter och god redovisningssed i kommunal verksamhet och däribland Rådet för kommunal redovisnings rekommendationer.

Förbundschefen har beretts tillfälle att faktagranska rapporten.

2. Årsredovisning och årsbokslut

EY har genomfört granskning av årsredovisning och årsbokslut för Samordningsförbundet 2016. Denna rapport syftar till att kortfattat sammanfatta resultatet av granskningen, samt att ge revisorerna ytterligare information och underlag inför ansvarsprövningen av förbundets styrelse och bedömning av årsredovisningen.

2.1. Allmänt om bokslutsprocessen

Vid den överenskomna uppstarten av bokslutsrevisionen var underlag till samtliga balansposter framtagna och ingen av avstämningarna visade på någon avvikelse. Bokslutet var därmed i mycket god ordning och vi har inte funnit några differenser.

Vad gäller årsredovisningen var den ej färdigställd när vi påbörjade vår granskning. Styrelsen fastställde vid sitt möte den 23 mars 2017 årsredovisningen för 2016.

En årsredovisning bör innehålla ett avsnitt om vilka redovisningsprinciper som tillämpas och vilka avsteg från Lag om kommunal redovisning samt God redovisningssed, som görs. God redovisningssed för kommunal sektor uttolkas främst av Rådet för kommunal redovisning. I årsredovisningen bör en beskrivning av tillämpning av gällande redovisningsprinciper utifrån Lagen om kommunal redovisning samt Rådet för kommunal redovisnings rekommendationer och vägledningar göras.

Samordningsförbundet Örnsköldsviks årsredovisning innehåller idag ett mindre sådant avsnitt. Vår bedömning är således att detta behöver utvecklas. I detta arbete är det lämpligt att utgå från Rådet för kommunal redovisnings praxisundersökning 2013 samt RKR:s vägledning "Utformning av tilläggsupplysningar 2013". En inledande beskrivning bör göras av principer för redovisning av intäkter, kostnader, fordringar, kortfristiga placeringar, tillgångar och skulder. Dessutom bör en beskrivning göras av tillämpning av respektive avsteg från tillämpliga redovisningsprinciper.

Styrelsen bör tillse att detta åtgärdas.

2.2. Kommentarer till årets utfall

2.2.1. Förbundets ekonomi

<i>(belopp i tkr)</i>	2016	2015	2014	2013	2012
Intäkter huvudmän	5 572	4 400	4 400	4 400	3 722
Budgeterade intäkter	5 572	4 400	4 400	4 400	3 655
Årets utfall	85	-338	-393	-639	1 784
Utgående eget kapital	507	422	760	1 153	1 792
(andel av budgeterade intäkter)	9%	10%	17%	26%	49%

Samordningsförbundet i Örnsköldsvik bildades i december 2004. Ovan redovisas förbundets erhållna intäkter från huvudmännen för senaste femårsperioden inklusive årets utfall.

Upprättad budget utgår från intäkter om 5 572 tkr och kostnader på -5 733 tkr, vilket innebär ett budgeterat underskott på 161 tkr och i budgeten beskrivs att detta ska nyttjas ur eget kapital. Utfallet för året uppgår till 85 tkr, vilket är bättre än budgeterat utfall.

Det senaste året har förbundet således lagt en budget som inte är i balans (-161 tkr), vilket inte är förenligt med lagens krav. Enligt Lag (2003:1210) om finansiell samordning 21§ ska budgeten upprättas så intäkterna överstiger kostnaderna. Undantag får dock göras om det finns synnerliga skäl Lag (2004:775). Samtidigt ska ett finansiellt samordningsförbund använda erhållna medel till uppdraget och i princip inte bygga upp ett kapital. Vi kan av ovanstående tabell se att förbundet under 2016 inte fullt ut använt årets medel.

Per 31 december 2016 har förbundet 507 tkr i eget kapital och 876 tkr i likvida medel. För år 2017 erhåller förbundet ytterligare medel från huvudmännen. Förbundet har således byggt upp ett eget kapital och överskott av likvida medel.

Från och med 2016 gäller en ny fördelningsmodell för medel till finansiella samordningsförbund (beslutad av Försäkringskassan). Samordningsförbunden i Sverige får då medel baserat på följande:

- grundtilldelning (preciserad till 400 tkr för 2016)
- parametrarna försörjningsmått (75 %) och invånarantal (25 %)
- eget kapital utöver belopp enligt beräkningsmodellen "trappan" påverkar tilldelningen
- spärr för minskad tilldelning för 2016 och 2017 (ses över inför 2018) på maximalt 10%

Med syfte att tydliggöra vikten av att använda medlen från medlemmarna till ändamålet med verksamheten har Nationella rådet fattat beslut om en beräkningsmodell ("trappan") som rekommendation för rimlig storlek på eget kapital vid årsskiftet 2015/2016. För samordningsförbund med tilldelade medel i nivån 0-7 mkr utgjorde rimlig storlek på 20% av eget kapital. I samordningsförbundet Örnsköldsviks fall ligger nivån per 2016-12-31 på 9%, vilket innebär att man håller sig på en rimlig nivå enligt Nationella rådet.

2016 införde Nationella rådet infört en ny fördelningsmodell och Samordningsförbundet Örnsköldsvik erhöll en tilldelning totalt på 5 572 tkr från huvudmännen. Detta är en ökning jämfört med tidigare år.

2.3. Granskning av resultaträkningen

Granskning av resultaträkningen har skett analytiskt mot budget samt mot föregående år. Granskningen har inte föranlett några noteringar.

Redovisade intäkter om 5 572 tkr överensstämmer mot beslutade och utbetalda belopp från huvudmännen.

Kostnadskonton har granskats stickprovsvis mot fakturor och underlag med avseende på kontering, attest, och förenlighet med samordningsförbundets verksamhet. Härvid har inga noteringar gjorts.

2.4. Korta kommentarer till granskning av balansräkningen

Fordringar 135 tkr (f å 120 tkr)
Balansposten avser en momsfordran, som betalades i januari 2017.

Kassa och bank 876 tkr (516 tkr)
Posten har avstämts mot årsbesked från Swedbank utan anmärkning. Posten utgörs av banktillgodohavanden i form av företagskonto och placeringskonto.

Kortfristiga skulder 505 tkr (f å 214 tkr)

Balansposten avser till största delen upplupna kostnader för uppdragsersättning förbunds-
chef samt kanslikostnader.

Vår bedömning är att posten i allt väsentligt är korrekt med avseende på periodisering.

2.5. Måluppföljning i årsredovisningens förvaltningsberättelse

KRL föreskriver att styrelsen i årsredovisningens förvaltningsberättelse ska innehålla en utvärdering av om målen och riktlinjerna har uppnåtts och följts. Enligt lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser har ett samordningsförbund till uppgift att:

- besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen
- stödja samverkan mellan samverkansparterna
- finansiera sådana insatser som avses i 2 § och som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde
- besluta på vilket sätt de medel som står till förfogande för finansiell samordning skall användas
- svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna och upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

I budgeten för 2016 för Samordningsförbundet Örnköldsvik har följande övergripande mål satts upp:

- ▶ Samordningsförbundet i Örnköldsvik stimulerar till samverkanslösningar mellan förbundets medlemmar inom förbundets ansvarsområde.
- ▶ Förbundsstyrelsen samordnar och följer upp insatser inom den finansiella samordningen.
- ▶ Förbundsstyrelsen förstärker det förebyggande och hälsofrämjande arbetet genom att tydligt ha ett folkhälsoperspektiv i förbundets verksamhet.
- ▶ Förbundet ger stadga åt ett politikområde – folkhälsa – som har ett tydligt mål men saknar struktur för att nå dit.

Vi kan konstatera att de övergripande målen för samordningsförbundet beskrivs i förvaltningsberättelsen, och att en uppföljning av utfallet för uppsatta mål görs i styrelsens årsredovisning. Dock återfinns inte någon beskrivning av om de övergripande målen är kvantifierade/mätbara och hur utfallet för måttet de facto blev.

2.5.1. Årsredovisningens följsamhet till lagstiftningens krav

Vår granskning av årsredovisningen har omfattat en bedömning av tillämpningen av lag om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser och lag om kommunal redovisning. Vår bedömning är att upprättad årsredovisning i tillfredsställande utsträckning upprättats i enlighet med denna lag.

3. Bedömning

I detta kapitel besvaras revisionsfrågorna och våra rekommendationer lämnas.

3.1. Bedömning utifrån revisionsfrågorna

Fråga 1 Är räkenskaperna för förbundet rättvisande?

Vi bedömer att årsredovisningen ger en rättvisande bild av förbundets resultat och ställning för 2016.

Fråga 2 Har årsredovisningen upprättats i enlighet med lagens krav, anvisningar från normerande organ och har god redovisningssed tillämpats?

Balans- och resultaträkningen är i tillämpliga delar upprättade i enlighet med Lag (1997:614) om kommunal redovisning, rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning och god redovisningssed.

Fråga 3 Har de fastställda målen för förbundet följts upp och redovisas detta i årsredovisningen?

I styrelsens årsredovisning har förbundsstyrelsens övergripande mål beskrivits och en uppföljning av utfallet för desamma görs i styrelsens årsredovisning. Dock återfinns inte någon beskrivning av om de övergripande målen är kvantifierade och hur utfallet de facto blev.

3.2. Rekommendationer

Våra rekommendationer efter utförd granskning är:

- Att styrelsen utvecklar måluppföljningen i årsredovisningens förvaltningsberättelse med huruvida kvantifiering gjorts och vad resultatet de facto blev.
- Att styrelsen fortsätter det goda arbetet med användande av eget kapital, så att samordningsförbundet ligger på en nivå under den rekommenderade av nationella rådet, för att minimera risken att medelstilldelningen för kommande år minskar.
- Att avsnittet om redovisningsprinciper utvecklas i styrelsens årsredovisning
- Att styrelsen lägger en budget i balans.

EY den 17 april 2017

Malin Westerberg Blom
Auktoriserad revisor
Certifierad kommunal revisor

Marie Lundin

Källförteckning

Verksamhetsplan och budget 2016-2018
Årsredovisning, årsbokslut och räkenskaper 2016